

《城市安全风险评估标准》

编制说明

一、标准编制背景及任务来源

1、标准编制背景

(1) 立项背景

根据《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》(中发【2016】32号)、《中共中央办公厅、国务院办公厅关于推进城市安全发展的意见》(中办发【2018】1号)、《中共江苏省委、江苏省人民政府关于推进安全生产领域改革发展的实施意见》(苏发【2017】18号)等文件精神,为认真落实《国务院安委会办公室关于印发标本兼治遏制重特重大事故工作指南的通知》(安委办【2016】3号)、《国务院安委会办公室关于实施遏制重特重大事故工作指南构建双重预防机制的意见》(安委办【2016】11号)和江苏省《关于推进城市安全发展的实施意见》(苏办发[2018]53号)等文件要求,落实城市安全风险(源)辨识建档及监管责任厘清工作,掌握城市安全风险的状态开展城市安全风险评估,建立完善覆盖城市生产、生活、运营各方面,贯穿城市规划、建设、运行、发展等各环节的全方位、全过程的城市安全生产安全风险分级管控体系,明确城市重大生产安全事故风险管控主体,落实管控措施。

在党中央、国务院的正确领导下,在应急系统各级人员的不断努力下,近两年来我国安全形势已有所好转,事故总数和事故死亡总人数逐年下降。开展城市安全风险评估,为全面掌握、评估城市安全风险提供了科学、系统的方法和途径。

(2) 目的和意义

江苏省作为经济大省，城市迅猛发展，对城市安全发展尤显重要。为了切实健全落实城市安全发展责任，完善安全监管体制，促进城市安全发展长效管理机制，及时排查、消除事故隐患，建设科学高效应急管理体系，有效防范和减少事故，根据国家相关法律、法规、规章及标准，江苏省应急管理厅计划在 2020 年组织力量，编制江苏省地方标准《城市安全风险评估规范》。

目前，尚未有同类国家标准发布。本标准的编制，将进一步完善我省安全行业的标准化建设工作，展现我省在安全管理标准化方面的国内领先地位。

另外，本项目对于城市安全风险评估工作，具有重要的指导意义。

2、任务来源

本项目是由江苏省应急厅提出，由江苏省市场监督管理局《关于下达 2019 年度第二批江苏省地方标准项目计划的通知》立项。

3、标准编制承担单位情况

江苏国恒安全评价咨询服务有限公司（简称江苏国恒）成立于 1999 年，正式员工 400 人，其中国家和省市专家库成员 28 人，是江苏省最大的民营第三方安全生产技术服务机构，服务内容涵盖安全、环保、消防、军工涉密、标准化等领域。

2012 年以来，公司已完成江苏省地方标准（DB）5 项。

二、主要工作过程

1、立项

国恒公司接到江苏省市场监督管理局下达的编制任务后，于 2020 年 5 月启动编制工作，成立了标准起草小组，确定起草小组成员，召开相关会议。起草小组确定了主要编制原则、编制大纲、人员分工和进度计划。标准起草小组中的多

名成员具有丰富的地方标准制修订经验以及企业安全生产管理经验。

2、起草

标准起草小组人员首先收集了有关国家及本省法律法规、政策文件、国家标准、行业标准、地方标准，查阅了大量相关的文献资料，对相关文件和标准进行认真分析、研究。

标准编制期间，编制组就编制中遇到的问题，邀请行业专家进行了细致的沟通和交流。

标准草稿形成后，江苏国恒安全评价咨询服务有限公司内部公开征求意见，在 11 月初完成了本标准初稿。

3、初审

2020 年 11 月 10 日，省应急厅组织 5 位专家，对本标准进行初步审定。编制组根据返回的意见进行修改完善，形成征求意见稿。

三、标准编制原则及主要技术内容确定

1、标准编制原则

(1) 本标准按 GB/T 1.1-2020《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》、GB/T20001.5-2017《标准编写规则 第 5 部分：规范标准》要求进行编写。

(2) 本标准规定了城市风险评估的评估项目人员组成、评估准备、风险辨识、评估单元划分和方法选择、风险评估分级以及评估报告编制要求。

(3) 本标准共分 9 章，为首次制定。

2、主要技术内容确定

标准主要技术内容如下：

第 1 章中范围 规定标准的适用范围；第 2 章提供了规范性引用的文件；第 3 章对标准中涉及的非常见词给出了定义；第 4 章对风险评估程序进行了划分。

第 5 章至第 9 章，从评估项目人员组成、评估准备、风险辨识、评估单元划分和方法选择、风险评估分级以及评估报告编制，提出了城市安全风险评估的总体要求。

四、采用国际、国内标准情况

本标准制定中未采用国际标准，但引用和参考了以下的国家标准、行业标准和文件：

GB/T 23694 风险管理 术语

GB/T 24253 风险管理 原则与实施指南

GB/T 27921 风险管理 风险评估技术

GB/T 28001 职业健康安全管理体系要求

GB/T 33000-2016 企业安全生产标准化基本规范

GB 35181-2017 重大火灾隐患判定办法

ISO31000 风险管理标准

五、与现行法律法规和强制性标准的关系

本标准与现行有关法律法规和强制性标准相协调一致。

本标准制定参考和引用了多项国家、行业标准或企业成功经验，同时参考了国内企业、行业标准要求，与国家法规、标准规范、行业标准一致性没有任何的冲突。

六、标准作为强制性或推荐性标准发布的意见

本标准是推荐性地方标准。

七、贯彻标准的建议

在标准发布以后，通过组织宣贯、培训，为政府、企业服务。

为了保证标准的贯彻执行，具体要求有：

- 1、对标准进行必要的宣传；
- 2、对政府城市安全管理人员和安全技术服务机构相关人员进行培训；
- 3、随着城市安全风险评估工作的深入，不断总结经验。

八、其他应予以说明的事项

无。

《标准》编制组

2021年2月5日